



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0400201526

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Стралджа за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	9
Коригирани неправилни отчитания	10
Съществени недостатъци на вътрешния контрол.....	10
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	11

Списък на съкращенията

ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ГФО	Годишен финансов отчет
ОБА	Общинска администрация
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ към Министерство на финансите
ДСД	Други сметки и дейности
ЗВОПС	Закон за вътрешния одит в публичния сектор
ЗП	Застроена площ
ЗПФ	Закон за публичните финанси
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
ОКИБ	Отчет за касово изпълнение на бюджета
ОПР	Отчет за приходите и разходите
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
РД	Работен документ

**ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
Г-Н АТАНАС КИРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СТРАЛДЖА**

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Стралджа, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Стралджа към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Стралджа в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-02-015 от 19.02.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали длъжници се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства,

но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. При извършените одитни процедури за повторно изчисление на амортизациите на амортизируеми нефинансови дълготрайни активи са установени следните неправилни отчитания:¹

1.1. В отчетността на Общинска администрация (ОБА) три актива – общинска собственост (сгради и прилежащи към тях земи в гр. Стралджа и с. Воденичане),² предназначени за задоволяване на нуждите на населението в тези населени места, в предходни отчетни периоди сградите, с обща отчетна стойност 297 218 лв., са признати неправилно по сметки 2031 „Административни сгради“ (295 471 лв.) и 2039 „Други сгради“ (1 747 лв.) в отчетна група „Бюджет“, вместо да бъдат признати като инфраструктурни обекти по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ (ДСД).

Към 31.12.2025 г. на активите (сгради) са начислени разходи за амортизация, в размер на 30 254 лв.³, по сметка 2413 „Амортизация на сгради“ в отчетна група „Бюджет“, вместо по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД.

1.2. Прилежащите към сградите земи, с обща отчетна стойност 106 800 лв., неправилно са признати по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ в отчетна група „Бюджет“, вместо по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД.

За коригиране на допуснатите неправилни отчитания активите следва да бъдат прекласифицирани чрез сметки от подгрупи 699 „Намаление на нетните активи от други събития“ и 799 „Увеличение на нетните активи от други събития“ от Сметкоплана на бюджетните организации (СБО).

Активи, които имат характеристиката на „публични блага“ обикновено се свързват с достъпност в потреблението им от други лица, като е налице практическа невъзможност за налагане на контрол върху достъпа и ползването на свързаните с тях изгоди. Подобни активи не са създадени основно да обслужват дейността на бюджетната организация, а са предназначени за колективно ползване. Съответно тези активи се отчитат в отчетна група ДСД по реда на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г. като инфраструктурни обекти.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с Тема № 8 от Коментари по методологически въпроси относно счетоводното отчитане от бюджетните организации на конкретни еднакви по вид нефинансови дълготрайни активи (спортни и детски площадки, игрища, стадиони и др. подобни), като не е

¹ Одитно доказателство № 04

² Сграда в стадион в гр. Стралджа – със застроена площ (ЗП) от 180 кв. м и отчетна стойност от 149 396 лв., сграда в стадион в гр. Стралджа – със ЗП 176 кв. м и отчетна стойност от 146 075 лв. и спортна съблекалня в с. Воденичане – със ЗП 67 кв. м. и отчетна стойност от 1 747 лв.

³ Сграда в стадион в гр. Стралджа със ЗП от 180 кв. м – 15 173 лв.; сграда в стадион в гр. Стралджа със ЗП 176 кв. м – 14 836 лв. и спортна съблекалня в с. Воденичане със ЗП 67 кв. м – 245 лв.

извършен анализ за определяне на отчетната група (стопанска област), в която подлежат на отчитане, и не е определено дали те ще се използват за дейността на общината или ще се характеризират като „публични блага“, спрямо които, във връзка с различния режим на ползване, се прилагат съответните подходи за тяхното отразяване в различни отчетни групи (стопански области), и указанията на ДДС № 5 от 2016 г. за начисляване на амортизации в съответната отчетна група.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 19 от ДДС № 14 от 2013 г. относно земи, прилежащи към активи от група 22 „Дълготрайни активи, капитализирани в отчетна група (стопанска област) „Други сметки и дейности““, се използва сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД.

Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

С размера на неправилното отчитане са завишени шифри 0011 „Сгради“ (266 964 лв.) и 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ (106 800 лв.) от актива на Баланса в отчетна група „Бюджет“. Занижени са шифри 0015 „Инфраструктурни обекти“ (266 964 лв.) и 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ (106 800 лв.) от актива на Баланса в отчетна група ДСД.

2. В отчетна група „Бюджет“ са установени следните неправилни отчитания:⁴

2.1. Извършени разходи от ОБА за актуализация на технически проект за обект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа с. Иречеково, Община Стралджа“, в размер на 45 360 лв.⁵, са осчетоводени неправилно по дебита на сметка 6029 „Разходи за външни услуги“ и неправилно отчетени по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ и подпараграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“.

Обектът е завършен към 31.12.2025 г., като разходът (45 360 лв.) не е капитализиран в отчетна група ДСД по дебита на сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ чрез сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група ДСД“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г. относно изискванията за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО.

С размера на неправилното отчитане от 45 360 лв. са завишени шифър 0660 „Разходи за активи, капитализирани в ДСД“ в отчетна група ДСД от Отчета за приходите и разходите (ОПР), шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ от ОПР и показател „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ от Отчета за касово изпълнение на бюджета (ОКИБ). Занижени са шифър 0015 „Инфраструктурни обекти“ от актива на Баланса, шифър 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса в отчетна група ДСД, шифър 0660 „Разходи за активи, капитализирани в ДСД“ в отчетна група „Бюджет“ от ОПР и показател „Придобиване на други дълготрайни материални активи“ от ОКИБ.

2.2. В Средно общообразователно училище „Пейо Крачолов Яворов“ гр. Стралджа, второстепенен разпоредител с бюджет (ВРБ) на Община Стралджа, извършен разход за организирано мероприятие за ученици с образователна и

⁴ Одитно доказателство № 02

⁵ Фактура № 0000000324 от дата 19.06.2025 г. за платен аванс на стойност 22 680 лв. и фактура № 0000000325 от 18.07.2025 г. за приспадане на аванса и окончателно плащане в размер на 22 680 лв.

туристическа цел, финансирано по проект „България – образователни маршрути“ от Министерство на образованието и културата, общо в размер на 22 000 лв., е осчетоводен неправилно по дебита на сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ и подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по сметка 6421 „Помощи, обезщетения и други трансфери за домакинства“ и подпараграф 42-19 „Други текущи трансфери за домакинствата“.

Не са спазени изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки и параграфи съобразно техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г., и Единната бюджетна класификация за 2025 г., утвърдена от министъра на финансите с ДДС № 08 от 2024 г.

С размера на неправилното отчитане (22 000 лв.) са завишени шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ от ОПР и показател „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ от ОКИБ, и са занижени шифър 0641 „Осигурителни плащания и други текущи трансфери“ от ОПР и показател „Осигурителни плащания и други текущи трансфери“ от ОКИБ.

3. В ОБА през одитираният период е приключил основен ремонт на три инфраструктурни обекта⁶, като същите са въведени в експлоатация с разрешения за ползване от месец октомври 2025 г.⁷ Процесът на начисляване на амортизация на активите неправилно е стартирал от месец октомври, вместо от месеца следващ месеца на въвеждане в експлоатация. В резултат на допуснатото неправилно отчитане е начислена амортизация в повече с 28 000 лв. по дебита на сметка 6037 „Разходи за амортизация на инфраструктурни обекти“ и кредита на сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД.⁸

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 36.1 от ДДС № 05 от 2016 г., относно начисляването на амортизациите да стартира от месеца, следващ месеца, в който амортизируемият актив е придобит или въведен в употреба. С размера на неправилното отчитане (28 000 лв.) е завишен шифър 0603 „Разходи за амортизация“ от ОПР и са занижени шифри 0015 „Инфраструктурни обекти“ от актива на Баланса и 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. В Община Стралджа няма изградени звено за вътрешен одит и одитен комитет, въпреки че попада в обхвата на чл. 12, ал. 2, т. 3 и чл. 18 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС). Съгласно чл. 21 от ЗПФ ръководителите на бюджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.

Несъответствието е установено и при извършените финансови одити на годишните финансови отчети на Община Стралджа за 2019 г., 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.

Не са спазени изискванията за задължително изграждане на звено за вътрешен

⁶ Рехабилитация на вътрешна водопроводна мрежа, с. Иречеково (инвентарен номер 11423), Рехабилитация на вътрешна водопроводна мрежа, с. Люлин (инвентарен номер 11422) и Рехабилитация на вътрешна водопроводна мрежа, с. Правдино (инвентарен номер 11424)

⁷ Разрешение за ползване № ДК-07-Я-102 от 16.10.2025 г., Разрешение за ползване № ДК-07-Я-100 от 13.10.2025 г. и Разрешение за ползване № ДК-07-Я-101 от 14.10.2025 г.

⁸ Одитни доказателства № 03 и 05

одит и одитен комитет в общините, чийто бюджет надхвърля 10 млн. лв., регламентирани в чл. 12, ал. 2, т. 3 и чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС, във връзка с чл. 21 от ЗПФ, и във връзка с § 2 от Допълнителните разпоредби на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

2. През одитираният период от Основно училище „Св. Св. Кирил и Методий“ гр. Стралджа, ВРБ на Община Стралджа, е извършено плащане по фактура⁹ с основание „Педагогически колектив – обучение 10-13 май 2025 г.“, в размер на 17 000 лв. Разходите са отчетени по дебита на сметка 6025 „Разходи за квалификация и преквалификация на персонала“ и подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“.¹⁰

За извършеното плащане не са изпълнени процедури за предварителен контрол за законосъобразност преди извършване на разходите, по реда на чл. 13 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, както и системата на двойния подпис.

Не са спазени разпоредбите на чл. 3, ал. 1 и чл. 13 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, като не са приложени основните процедури за извършване на предварителен контрол за законосъобразност на разходите, във връзка с указанията, дадени с чл. 15, Раздел Б. „Извършване на разход“ от Вътрешните правила за осъществяване на предварителен контрол и системата на двойния подпис в Община Стралджа и разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Въведените контролни дейности не са действали през целия одитиран период и не са минимизирали риска от допускане на неправилни отчитания, свързани с балансовото признаване на активите и отчитането на трансферите за домакинства. Същите не са осигурили изпълнението и спазването на определените съгласувателни процедури, както и упражняването на предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение и прилагането на системата за двоен подпис.

⁹ Фактура № 1000003503 от 11.02.2025 г.

¹⁰ Одитно доказателство № 03

В подкрепа на констатациите са събрани пет броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Ямбол, ул. „Търговска“ 2, етаж 2.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 158 от 10.06.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Стралджа и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	Работен документ (РД) № ГФО-1.24 за резултатите от извършена проверка на некоригираните отклонения от извършения финансов одит на годишния финансов отчет за 2024 г. на Община Стралджа и писмо № БФ-665 от 08.12.2025 г.	9
02	РД № ГФО-2.16-12 за процедури по същество (тестове на детайлите) на счетоводното и касово отчитане по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ и по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“ в отчетни групи „Бюджет“ и СЕС на Община Стралджа към 31.12.2025 г.; договор, фактури, мемориални ордери, платежни нареждания, разрешение за ползване и докладна записка.	38
03	РД № ГФО-2.16-19 за процедури по същество за проверка на отчетените суми по параграф 10-00 „Издръжка“ в отчетна група „Бюджет“ към 31.12.2025 г.; мемориални ордери; фактура № 1000003503 от 11.02.2025 г. и писмени обяснения.	17
04	РД № ГФО-2.27 за тестове на контрола и за процедури по същество (тестове на детайлите) по отношение на начислените амортизации на нефинансови дълготрайни активи, заверени копия на АОС № 2278 от 03.12.2018 г., АОС № 2808 от 10.03.2025 г., АОС № 1553 от 30.09.2011 г., АОС № 174 от 05.11.1999 г. и извлечение от счетоводната система на Община Стралджа по сметки 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“, 2031 „Административни сгради“ и 2039 „Други сгради“.	19
05	РД № ГФО-2.16-27 за процедури по същество (тестове на детайлите) за съставените счетоводни операции по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в Община Стралджа; мемориални ордери; разрешения за ползване и извлечения от счетоводната програма за начислена амортизация.	17